ПЛАН ЛЕКЦИИ 3:

1. Понятие, цели и обязанности производственного экологического контроля (ПЭК).
2. Программа ПЭК и ежегодная отчетность предприятия.
3. Общественный экологический контроль: субъекты и формы.
4. Статус общественного инспектора по охране окружающей среды.
5. Взаимодействие эколога предприятия с государственными и общественными контролерами.

1. Понятие, цели и обязанности производственного экологического контроля (ПЭК)

На прошлой лекции мы говорили о том, как государство проверяет предприятия (государственный надзор). Но государство не может сидеть на каждом предприятии круглосуточно. Поэтому закон возлагает ответственность за ежедневное соблюдение экологических норм на само предприятие. Этот механизм называется **Производственный экологический контроль (ПЭК)**.

ПЭК — это система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды на самом предприятии, а также на наблюдение за состоянием окружающей среды.

Правовая основа: ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Кто обязан вести ПЭК?

- Объекты **I и II категорий** негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) — это заводы, крупные фермы, полигоны ТКО, предприятия добычи недр.
- Объекты **III категории** — тоже ведут контроль, но в упрощенном порядке.
- Объекты **IV категории** (например, обычный офис) от обязательной разработки программы ПЭК освобождены.

Главные цели ПЭК:

1. Убедиться, что выбросы и сбросы не превышают нормативов (ПДВ, ПДС).

2. Контролировать правильное обращение с отходами (учет, паспортизация, передача лицензированным перевозчикам).

3. Обеспечить сохранность почв, водных объектов и зеленых насаждений на территории предприятия.

2. Программа ПЭК и ежегодная отчетность предприятия

Для организации ПЭК на предприятии должен быть разработан и утвержден главный документ — **Программа производственного экологического контроля**.

Что обязательно включает в себя Программа ПЭК:

1. **Перечень загрязняющих веществ** и источников их выбросов/сбросов.

2. **План-график отбора проб:** где, как часто и какие именно пробы (воздух, сточные воды, почва, шум) нужно брать.

3. **Перечень методов и методик измерений** (какие лабораторные методы использовать).

4. **График проведения инвентаризации** источников выбросов и мест накопления отходов.

Кто выполняет измерения? Предприятие может создать *свою аккредитованную лабораторию* (что дорого и сложно) или заключить договор со *сторонней аккредитованной экоаналитической лабораторией*.

Отчетность по ПЭК (обязанность эколога): По итогам года предприятие обязано составить **Отчет об организации и о результатах осуществления ПЭК**.

- **Срок сдачи:** до 25 марта года, следующего за отчетным.
- **Куда сдается:** в Росприроднадзор (через Личный кабинет природопользователя в электронном виде, подписанный УКЭП).
- *Важно!* За непредоставление отчета или искажение данных в нем предусмотрены крупные штрафы по ст. 8.5 КоАП РФ.

3. Общественный экологический контроль: субъекты и формы

Государство и бизнес не всегда могут объективно оценить ситуацию "на местах". Поэтому закон предусматривает третий уровень контроля — **Общественный контроль**.

Общественный контроль — это деятельность граждан, общественных объединений и НКО, направленная на наблюдение за состоянием окружающей среды и соблюдением экологических прав граждан.

Формы общественного контроля:

1. **Общественный мониторинг** (например, группа активистов регулярно замеряет уровень шума у стройки или следит за состоянием местной реки).

2. **Общественная проверка** (выезд группы на территорию для фиксации фактов загрязнения).

3. **Общественная экспертиза** (анализ проектной документации нового завода до начала его строительства).

4. **Направление обращений** в органы прокуратуры и Росприроднадзора.

Инструменты современного общественного контроля:

- Карта свалок ОНФ.
- Мобильные приложения для фиксации нарушений (например, «Наш город» в Москве или региональные аналоги).
- Использование квадрокоптеров (дронов) для съемки несанкционированных вырубок или сбросов стоков в труднодоступных местах.

4. Статус общественного инспектора по охране окружающей среды

Самой организованной формой общественного контроля является институт **общественных инспекторов**.

Кто может стать общественным инспектором?

- Гражданин РФ старше 18 лет.

- Прошедший специальную аттестацию в территориальном органе Росприроднадзора (сдача экзамена на знание экологического законодательства).
- Получивший специальное удостоверение.

Права общественного инспектора:

- Фиксировать нарушения с помощью фото- и видеосъемки.
- Направлять материалы проверок в Росприроднадзор и прокуратуру для принятия мер государственного реагирования.
- Запрашивать информацию о состоянии окружающей среды у предприятий и органов власти.
- *Важный нюанс:* Инспектор может посещать территорию предприятия **только по согласованию с его руководством** (в отличие от государственного инспектора).

Чего НЕ имеет права делать общественный инспектор:

- Составлять протоколы об административных правонарушениях.
- Накладывать штрафы.
- Выдавать предписания об остановке работы оборудования.
- Требовать коммерческую тайну предприятия.
- Проводить отбор проб почвы или воды для официального лабораторного анализа (он может только зафиксировать факт визуального загрязнения и передать его госорганам).

5. Взаимодействие эколога предприятия с контролирующими органами

Для специалиста-эколога (которым вы станете после окончания учебы) важно понимать разницу в подходах к работе с госнадзором и общественностью.

1. **При государственной проверке (Росприроднадзор, Прокуратура):**

- Ваша задача: предоставить все запрошенные документы (разрешения, журналы учета отходов, акты ПЭК), обеспечить доступ к источникам выбросов, присутствовать при отборе проб.

- Выступаете как официальный представитель юридического лица.

2. **При взаимодействии с общественным контролем (активисты, общественные инспекторы):**

- Ваша задача: быть открытым и прозрачным (насколько это возможно без нарушения коммерческой тайны).

- Игнорирование жалоб граждан или хамство со стороны охраны предприятия часто приводит к резонансу в СМИ и последующим внеплановым проверкам со стороны Прокуратуры.

- Грамотный эколог проводит экскурсии для местных жителей, организует дни открытых дверей, публикует экологические отчеты на сайте предприятия. Это формирует *экологическую репутацию* (ESG-принципы) бизнеса.